



CONAMA10
CONGRESO NACIONAL
DEL MEDIO AMBIENTE

COMUNICACIÓN TÉCNICA

La Medición de la Sostenibilidad de las Illes Balears a partir de las AL21.

Autor: Josep Llobet Brossa

Institución: Oficina AL21. Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat. Govern de les Illes Balears.

e-mail: jllibet@dgqal.caib.es

Otros Autores: Miquel Angel Coll Ramis Pep Martorell Torres Margarita Vaquer Caballeria Guillermo Chacártegui Cirerol (Oficina d'Agenda Local 21 Direcció General de Canvi Climàtic i Educació Ambiental Govern de les Illes Balears)

RESUMEN

La medición del avance de las AL21 no se relaciona directamente con la medición del avance de la sostenibilidad. Esta disfunción es el punto de partida del trabajo para La Medición de la Sostenibilidad de les Illes Balears a partir de las AL21 que está realizando la Oficina AL21 del Govern de les Illes Balears. El ámbito de trabajo es el de los municipios inmersos de forma activa en la ejecución de su AL21 (el 73%; aunque el 100% de los municipios están registrados en la Red Balear de Sostenibilidad y tienen el proceso de AL21 en funcionamiento). La Voluntad; el trabajo administrativo de las AL21. Estamos tramitando la revisión del Decreto 123/2002 sobre la implantación de las AL21 en los municipios de las Islas Baleares; que incide especialmente en el seguimiento de la sostenibilidad de las AL21 activas, incluyendo correcciones y filtros a los Planes de Acción para favorecer las acciones correctoras del medio y descartar las acciones cosméticas o fallidas. En este nuevo contexto se relacionan directamente los Planes de Acción planteados y/o ejecutados con los Compromisos de Aalborg afectados como instrucción a cumplir. Y según los resultados de los Indicadores Clave de Sostenibilidad de las Islas Baleares (ICIB) se determinan los puntos disconformes, los vacíos y los errores en el planteo y la ejecución de las AL21. La Capacidad para Actuar; las AL21 ejecutadas hasta el momento. Paralelamente, hemos observado que el avance de las AL21 se ha financiado con subvenciones autonómicas y presupuestos municipales. Falta introducir la iniciativa privada (aunque sea en términos de gasto cero) en la ejecución de los Planes de Acción y en el acercamiento a los parámetros establecidos para acotar la sostenibilidad. El Conocimiento; la capacidad técnica y teórica de la medición de la sostenibilidad. El cálculo de los Indicadores Clave de Sostenibilidad de las Islas Baleares (ICIB) es de aplicación anual y establece las comparaciones entre municipios según su tramo de población (los tramos de población están definidos según el gasto municipal obligatorio y el no obligatorio como premisa para proponer acciones de presupuesto disponible y participativo). Las comparación de las tendencias entre tramos de población, y por islas, permite el establecimiento de los límites superiores e inferiores de cada indicador. El objetivo es establecer un horizonte que defina un límite numérico y comparable de la sostenibilidad. Esta lectura debe ser simultánea con la del nivel de ejecución de los Planes de Acción, de una forma sencilla y comprensible, para poder actuar en las políticas municipales y en los foros ciudadanos de las AL21.

Palabras Clave: Agenda Local 21; Medición; Sostenibilidad; ejecución

1. Introducción

Han transcurrido 14 años desde el inicio de la aplicación de las Agendas Locales 21 en las *Illes Balears*. En este tiempo todos los municipios se han adherido al programa de la AL21 a través de la *Xarxa Balear de Sostenibilitat (XBS)*, creada a partir del Decreto 123/2002 para regular las AL21.

En el seguimiento del avance de las AL21 podemos hablar de éxito, calidad y rigor, en palabras del Observatorio de Sostenibilidad de España (OSE); pero la medición que debe examinarse es la del estado del medio ambiente y de la sostenibilidad en sí, independientemente de la del programa de AL21.

No es difícil comprender que la medición del avance de las AL21 no se relaciona directamente con la medición del avance de la sostenibilidad. El primero es un logro administrativo del esfuerzo de la Oficina AL21 del *Govern de les Illes Balears*, los *Consells Insulars*, y las administraciones municipales que se han involucrado en el programa.

Pero, la medición del avance de la sostenibilidad revela que no es suficiente el trabajo que se está realizando y que quizás deba mejorarse su aplicación y su enfoque.

Esta disfunción es el punto de partida del trabajo para *La Medición de la Sostenibilidad de les Illes Balears a partir de las AL21* que estamos realizando desde la Oficina AL21 del *Govern de les Illes Balears*. El ámbito de trabajo es el de los municipios inmersos de forma activa en la ejecución de su AL21 (el 73%; aunque el 100% de los municipios están registrados en la Red Balear de Sostenibilidad y tienen el proceso de AL21 en funcionamiento).

Podemos definir la sostenibilidad, según la teoría de los diagramas de superposición natural formulada por John Venn en 1880, como el centro de la Capacidad para actuar, la Voluntad para llevarla a cabo y el Conocimiento para desarrollarla (según la exposición del Sr. Gallopín en el II Congreso de Medición y Modelización de la Sostenibilidad de Terrassa 2010).



1. La Voluntad; el trabajo administrativo de las AI21.

En cuanto a la Voluntad, los números son exultantes a primera vista.

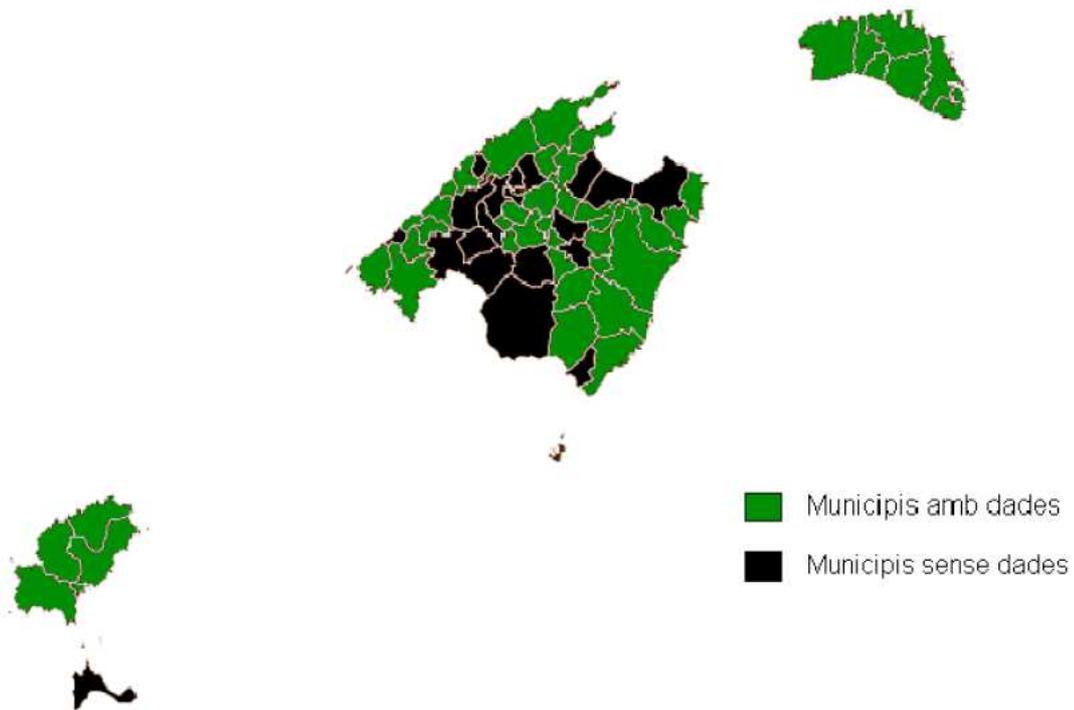
Los éxitos conseguidos administrativamente son cuantificables y demuestran el esfuerzo y la dedicación de las diferentes administraciones en el proceso. Ya hemos comentado que el 100% de los municipios se han adherido al programa de AL21 y que a partir de la regulación del Decreto 123/2002 sobre la implantación de las AL21, se comprueba la efectividad de las AL21.

Se incide especialmente en el seguimiento de la sostenibilidad de las AI21 activas, incluyendo correcciones y filtros a los Planes de Acción para favorecer las acciones correctoras del medio y descartar las acciones cosméticas o fallidas.

En este nuevo contexto se relacionan directamente los Planes de Acción planteados y/o ejecutados con los Compromisos de Aalborg afectados como instrucción a cumplir. Y según los resultados de los Indicadores Clave de Sostenibilidad de las Islas Baleares (ICIB) se determinan los puntos disconformes, los vacíos y los errores en el planteo y la ejecución de las AL21.

Hasta este punto podemos afirmar que se trata de un programa eficaz, con mecanismos de mejora, corrección y alimentación que permite detectar las dificultades o los errores administrativos a partir de las discrepancias existentes dentro de la administración o las incongruencias de gestiones solapadas, del acceso a la información, de las duplicaciones, etc.

Existen multitud de retos a desarrollar en este aspecto: la revisión del decreto AL21, la aplicación de la Ley de datos estadísticos, o los Convenios de colaboración entre administraciones, etc.



2. La Capacidad para Actuar; las AL21 ejecutadas hasta el momento.

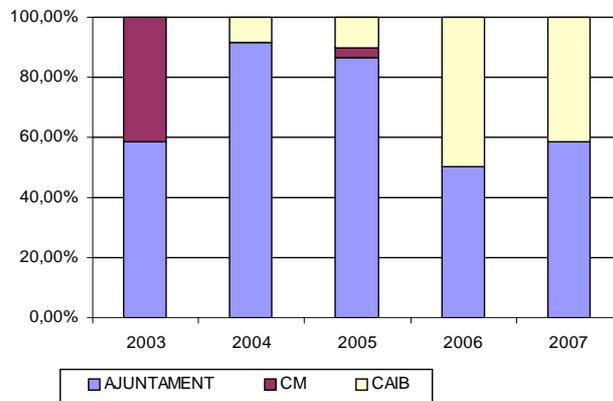
Paralelamente, hemos observado que el avance de las AL21 se ha financiado con subvenciones autonómicas y presupuestos municipales y falta introducir la iniciativa privada o el sector económico (aunque sea en términos de gasto cero) en la ejecución de los Planes de Acción y en el acercamiento a los parámetros establecidos para acotar la sostenibilidad.

De nuevo el Sr. John Venn.

Si estudiamos las acciones sostenibles como el centro en el que deben coincidir las acciones promovidas por la administración, la ciudadanía y el factor económico (de nuevo según la teoría de los diagramas de superposición natural) podemos detectar el avance hacia la Sostenibilidad desde el punto de vista de las responsabilidades o de la financiación de las acciones.

En este sentido vemos claramente que las acciones realizadas en el marco de la AL21 parten sin duda de la administración (autonómica, insular y municipal). Financiándose a base de subvenciones (en un 99%) y tratándose siempre de programas voluntarios de adhesión.

Origen de la financiación de los proyectos de la AI21. Conselleria de Medi Ambient. Any 2007.

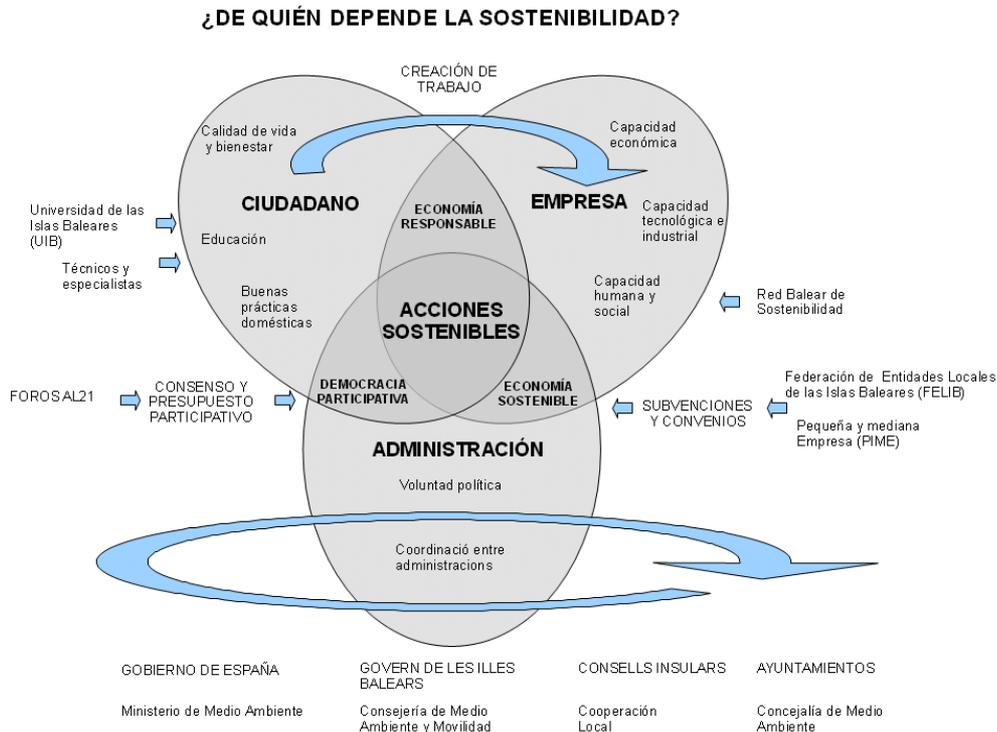


Si observamos el comportamiento del sector civil, vemos que funciona con un débil apoyo ciudadano a la sostenibilidad, que fluctúa con periodos de muy baja participación que hacen dudar de que ésta sea suficiente o representativa. El resto de acciones acometidas por la ciudadanía se refieren a acciones puntuales de voluntariado o de buenas prácticas ambientales seguidas por un bajo porcentaje de la población y sin miras a establecer una tendencia de estabilidad o de continuidad, sino más bien de pérdida de confianza y de abandono de tales prácticas.



En cuanto al sector económico es de aportación nula al proceso de mejora de la sostenibilidad. La conclusión inicial parece indicar que el modelo económico que estamos utilizando funciona al margen de la sostenibilidad. Siendo paradigmático que sea el sector económico el que consuma un mayor uso de la palabra sostenibilidad en sus estrategias de mercado o en la demanda de sus investigaciones de futuros productos. En el caso particular del sector turístico se ha impuesto de forma natural un proceso de ahorro energético y de mantenimiento para reducir costes que sin duda es un gran logro

sostenible, sin que haya sido premeditado o planificado conscientemente, con el riesgo de abandono de tales estrategias a merced de la voluntad del mercado.



3. El Conocimiento; la capacidad técnica y teórica de la medición de la sostenibilidad.

El cálculo de los Indicadores Clave de Sostenibilidad de las Islas Baleares (ICIB) es de aplicación anual y establece las comparaciones entre municipios según su tramo de población (los tramos de población están definidos según el gasto municipal obligatorio y el no obligatorio como premisa para proponer acciones de presupuesto disponible y participativo).

La comparación de las tendencias entre tramos de población, y por islas, permite el establecimiento de los límites superiores e inferiores de cada indicador. Teniendo como objetivo acotar la sostenibilidad, estableciendo un horizonte que defina un límite numérico y comparable de la sostenibilidad. Esta lectura debe ser simultánea con la del nivel de ejecución de los Planes de Acción, de una forma sencilla y comprensible, para poder actuar en las políticas municipales y en los foros ciudadanos de las AL21.

Resultados

Los resultados de los Indicadores Clave de Sostenibilidad para las AL21 de las Illes Balears que manejamos no muestran mejoras de forma global. Era de esperar sabiendo que los resultados de recuperación del medio ambiente son visibles a largo plazo. Sin embargo el estudio por tramos de población nos permite detectar diferencias entre los

núcleos de población, según su densidad, que permitan diseñar estrategias ajustadas a las realidades sociales de cada tejido social diferenciado.



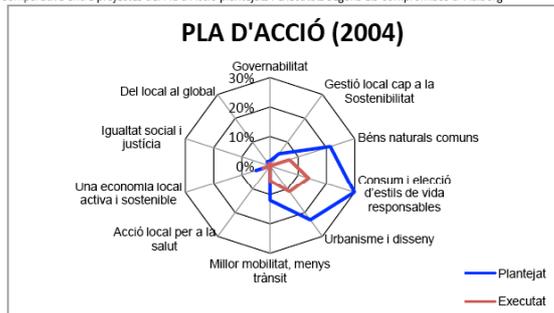
ALAIOR	
9.257 hab. (2009)	
Signatura carta d'Aalborg	09.01.2001
Signatura Compromisos d'Aalborg	25.10.2007
Inscripció a XBS	2002

Diagnòstic informat CEI	SI
Ratificació del Pla d'Acció	20.05.2010
Informe Seguiment Anual	
Pla d'Acció Anual	

Responsable:	David Moll (regidor)
Telèfon:	971 371 002



Comparativa entre projectes del Pla d'Acció plantejats i executats segons els Compromisos d' Aalborg



Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de l'Ajuntament (any 2009).

	Projectes Pla d'Acció	Projectes segons Aalborg+10
Nº projectes executats	53 (48%)	48(41%)
Nº projectes pendents	58 (52%)	69 (59%)
Total projectes	111 (100%)	117 (100%)

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de l'Ajuntament (any 2009).

Indicador Clau	Resultats				Tendències			
	Municipi 2008		Tram II* 2008		Municipal 2001-2008		Tram II* 2001-2008	
IC1 Índex de pressió humana	10.650 hab.		16.943 hab.		😊		😊	
IC2 Capacitat d'allotjament	24.505 hab.		25.047 hab.		😊		😊	
IC3 Índex d'estacionalitat turística	48,27 %		73,76 %		😊		😊	
IC4 Índex d'estrés turístic:	0,46 tur/hab.		0,56 tur/hab.		😊		😊	
IC5 Equilibri d'ocupació laboral (primari, secundari, III, construcció, IV, serveis)	I 3,4 %	II 19,3 %	III 12,8 %	IV 61,2 %	I 4,8 %	II 21,4 %	III 14,1 %	IV 63,7 %
IC6 Taxa d'immigració	--		25,44 %		😊		😊	
IC7 Parc de vehicles	86,44 veh/100hab.		87,99 veh/100hab.		😊		😊	
IC8 Índex de denúncies	--		--		😊		😊	
IC9a Ús real del sol (dades 2006)	Urbà/urbenit zable 4,0 %		No urbà 96,0 %		Urbà/urbenit zable 6,6 %		No urbà 93,4 %	
IC9b Intensitat d'ús del sol (dades 2006)	Urbà/urbenit zable 0,04 h2/hab.		1,19 h2/hab.		Urbà/urbenit zable 0,05 h2/hab.		0,38 h2/hab.	
IC10 Superfície natural protegida	--		--		😊		😊	
IC11 Abastament d'aigua municipal	296,00 l/hab/dia		295,75 l/hab/dia		😊		😊	
IC12a Volum d'aigua tractada	53,03 m³/hab/any		97,45 m³/hab/any		😊		😊	
IC12b Usos d'aigua depurada	--		--		😊		😊	
IC13 Producció de residus	1,86 kg/hab/dia		1,80 kg/hab/dia		😊		😊	
IC14 Consum total d'energia	--		--		😊		😊	
IC15 Consum d'energia elèctrica	0,54 tep/hab/any		0,50 tep/hab/any		😊		😊	

* Tram I <5000hab; Tram II 5000 a 20000 hab; Tram III > 20000 hab.

Si observamos los Indicadores de Sostenibilidad sociológica de les Illes Balears (2003-2008) presentados a nivel autonómico por el Observatori sobre Sostenibilitat i Territori de la Universitat de les Illes Balears (UIB); vemos que las tendencias siguen las predicciones anteriores y no muestran tampoco una mejora palpable.

Y los Indicadores del Estado del Medio Ambiente en las Illes Balears 2006-2007 de la Conselleria de Medi Ambient tampoco ofrecen una mejora de la sostenibilidad en sus indicadores y tendencias. Así podemos seguir citando otras baterías de indicadores como las del Ministerio de Medio Ambiente, o las del seguimiento de los Planes de Acción por el cambio Climático que redundan en los mismos resultados.

Por tanto, y a pesar de que la comparativa de los resultados de los Indicadores de Sostenibilidad antes y después de un proceso de AL21 municipal demuestran la insuficiencia de las acciones que se están realizando; también muestra la necesidad de establecer otras estrategias y correcciones al sistema.

Cierto optimismo de los Indicadores de Respuesta

Así pues, si observamos el avance de los **Indicadores de Estado** la situación no es de mejora visible.

Los **Indicadores de Presión** siguen siendo los que ofrecen unos mayores incrementos y tendencias alejadas del pronóstico de mejora del medio ambiente; y que en el caso de las Illes Balears muestran una necesidad urgente en algunos campos:

- un elevado índice de Presión Humana producida por el turismo,
- la mayor tasa de inmigración del Estado español,
- un aumento progresivo de la motorización que también refleja la mayor subida estatal y un fuerte consumo energético derivado de la dependencia del transporte por el hecho insular y
- un consumo de agua que se sitúa entre los mayores de Europa.

No obstante, si observamos los **Indicadores de Respuesta** vemos un enorme esfuerzo por frenar el deterioro ambiental y por cambiar la eficiencia de los recursos a nuestro alcance. Si bien no es suficiente, se están haciendo notables progresos en algunos campos:

- en la gestión del suelo, teniendo un aumento constante de la superficie protegida y gestionada (tanto terrestre como marina),
- en el aumento del volumen de agua depurada reutilizada,
- en el aumento de la fracción de recogida selectiva (que redundará en la producción de energía renovable),
- y en el ligero aumento de energías renovables.

Siendo optimistas podemos hablar de que las AL21 han servido como freno a la caída en picado del deterioro ambiental, y quizás podríamos pronosticar un cambio de hábitos en la población (siguiendo algunos indicadores de gestión).

Algunas conclusiones

Sin desmerecer todo el trabajo anteriormente comentado, los resultados de los indicadores y de las tendencias a nuestra disposición no son alentadores ni muestran una recuperación muy favorable del estado del medio ambiente según los resultados de los indicadores de Estado.

Los indicadores de Presión muestran fuertes tendencias de desequilibrio que afectan al medio ambiente. En cambio los indicadores de Respuesta sí muestran una tendencia positiva que apunta una situación más cercana a un estado de equilibrio de las actividades humanas con el medio.

Por tanto, aunque la situación no sea de mejora cabe redundar en los procesos de gestión ambiental y en las políticas de responsabilidad socioecológica. La imaginación para proponer nuevos modelos es un reto que debe acompañarse de apuestas tecnológicas, políticas y de cambios de hábito de la sociedad.

Queda mucho trabajo por hacer de forma rigurosa y de la mano de la ciencia sin duda. Pero también es necesario asumir la corresponsabilidad de cada uno de los sectores de

la sociedad implicados, buscando la participación del sector económico y de la sociedad en un modelo sostenible realmente.

REFERENCIAS

- [1] Decret 123/2002. BOIB 4 d'octubre de 2002.
- [2] Document Tècnic III. Indicadors Ambientals de les IB. Conselleria de Medi Ambient. Govern de les Illes Balears. Juliol 2006.
- [3] Correccions al Sistema d'Indicadors Clau de Sostenibilitat d'Agenda Local 21 dels municipis de les Illes Balears. Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat. Govern de les Illes Balears. Maig 2010.
- [4] Document Tècnic VI. Resultats i tendències dels Indicadors Clau de Sostenibilitat d'Agenda Local 21 dels municipis de les Illes Balears (2001-2008). Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat. Govern de les Illes Balears. Juny 2010.
- [5] Finançament municipal: anàlisi de la despesa no obligatòria dels ajuntaments de Mallorca. Joaquín Alegre Martín. Llorenç Pou Garcias. Observatori de Polítiques Locals. Consell de Mallorca. 2008.
- [6] Sistema d'Indicadors per a la Gestió de la zona Costanera. Consell Econòmic i Social (CES) i l'Insitut Mediterrani d'Estudis Avançats (IMEDEA) pel Sistema d'Indicadors per a la Gestió de la zona Costanera).2009.
- [7] Indicadores de Sostenibilitat soci ecològica de les Illes Balears (2003-2008). Observatori sobre Sostenibilitat i Territori de la Universidad de les Illes Balears (UIB).
- [8] Estado del Medio Ambiente en las Illes Balears 2006-2007. Conselleria de Medi Ambient. Govern de les Illes Balears. Juny 2010.
- [9] al21.caib.es